

MORAIS LEITÃO

**GALVÃO TELES, SOARES DA SILVA
& ASSOCIADOS**

mlgts.pt

**BERLINER GESPRÄCHSKREIS
ZUM EUROPÄISCHEN
BEIHILFENRECHT**

Philipp Melcher

17.12.2018

Member
LexMundi
World Ready



Transparenzvorschriften der AGVO in der Praxis – erste Erfahrungen

- Ausweitung Transparenzanforderungen: für Wettbewerber positiv, für **Beihilfeempfänger** mit **Risikoerhöhung** verbunden: Beschwerde oder Klage durch Wettbewerber, Monitoring durch KOM, **Rechtswidrigkeit** der Beihilfe wegen **Nichterfüllung der Transparenzanforderungen**
- Rechtsfolgen eines **Verstoßes gegen Art. 108 III AEUV** (EuGH, Rs. C-199/06, *CELF*)
- EuGH, Rs. C-493/14, *Dilly's Wellneshotel*: „(...) ist festzustellen, dass die in [Art. 3 I VO 800/2008] genannte Voraussetzung, dass eine Beihilferegelung einen ausdrücklichen Verweis auf diese Verordnung enthalten muss, um von der [in Art. 108 III AEUV] vorgesehenen Anmeldepflicht freigestellt zu werden, **keine bloße Formalität** darstellt, sondern ihr vielmehr ein **zwingender Charakter** zukommt, so dass ihre **Missachtung der Gewährung einer Freistellung von dieser Pflicht nach dieser Verordnung entgegensteht.**“
- Art. 3 AGVO (Freistellungsvoraussetzungen): “(...) freigestellt, sofern diese Beihilfen **alle Voraussetzungen des Kapitels I** dieser Verordnung sowie (...) erfüllen.”
- **Transparenzvorschriften** (Art. 9, 11 AGVO) befinden sich in **Kapitel I AGVO**

Transparenzvorschriften der AGVO in der Praxis – erste Erfahrungen

<p>1. Art. 11 AGVO: MS → KOM</p> <ul style="list-style-type: none">• ≤ 20 Arbeitstage ab Inkrafttreten: Kurzbeschreibung jeder nach AGVO freigest BMaßnahme (BRegelung oder Ad hoc-B) per Anhang II + Link zu vollem Wortlaut• KOM → KOM-Webseite (Art. 9 V b)) → Entscheidungsdatenbank DGCOMP + ABIEU	<p>Kommentar:</p> <ul style="list-style-type: none">• Anforderung der Veröffentlichung auf „umfassender nationaler oder regionaler Beihilfe-Webseite“ und Stand ihrer Erfüllung durch MS unklar; auf DGCOMP-Webseite finden sich lediglich links zu Webseiten einiger weniger MS (Estland, Spanien, Kroatien, Italien, Polen, Rumänien, Slowakei)• Nationale Webseiten enthalten häufig lediglich einen allgemeinen link zu Entscheidungsdatenbank und TAM auf der Webseite von DGCOMP; fraglich, ob hierdurch die Anforderungen in Art. 9 I AGVO erfüllt werden• Da viele MS ihre Transparenzpflichtungen aus Art. 9 I AGVO primär über das TAM zu erfüllen scheinen, anstatt über eine nationale Beihilfe-Webseite, sollte Wortlaut von Art. 9 I AGVO bei nächster Gelegenheit an Praxis angepasst werden• Entscheidungsdatenbank von DGCOMP bedarf Modernisierung
<p>2. Art. 9 I AGVO: MS → umfassende nationale oder regionale Beihilfe-Webseite</p> <ul style="list-style-type: none">• ≤ 6 Monate ab Gewährung (bei Steuervergünstigungen ≤ 1 Jahr ab Abgabetermin Steuererklärung):<ol style="list-style-type: none">a) Kurzbeschreibung der BMaßnahme (BRegelung oder Ad hoc-B) per Anhang II (oder Link)b) Voller Wortlaut (oder Link)c) EinzelB > T€500: Kurzbeschreibung per Anhang III → TAM auf Webseite DGCOMP• KOM → KOM-Webseite: links zu mslichen Beihilfe-Webseiten (Art. 9 V a) AGVO)	

Transparenzvorschriften der AGVO in der Praxis – erste Erfahrungen

Land	Titel der Beihilfemaßnahme	SA-Nummer	Kennung	Nationale Kennung	Name des Beihilfempfängers	Art
Deutschland	Bund-Länder-Gemeinschaftsaufg...	SA.39137	TM-10000062	HRB 3110, Amtsgericht Gießen	IMT Gesellschaft für industri...	Kle mit Unl
Deutschland	Bund-Länder-Gemeinschaftsaufg...	SA.39137	TM-10000063	HRB 8407, Amtsgericht Gießen	Lampenwelt GmbH (BtG) und Lam...	Kle mit Unl
Deutschland	Regionales Landesförderprogra...	SA.44018	TM-10000163	HRB 1595	ERO-GerätebauGmbH	Kle mit Unl
Deutschland	Regionales Landesförderprogra...	SA.44018	TM-10000187	HRB 21787	PerNaturam GmbH	Kle mit Unl
Deutschland	Programme´s Guidelines for In...	SA.43327	TM-10000416	HRA 1222 OL	Ancora Marina GmbH & Co. KG	Kle mit Unl
Deutschland	Programme´s Guidelines for In...	SA.43327	TM-10000418	HRB 15582 HL	Hotel Strandkind GmbH	Kle mit Unl
Deutschland	Programme´s Guidelines for In...	SA.43327	TM-10000420	HRA 727 SL	Karl Jürgensen Autofernverkeh...	Kle mit Unl
Deutschland	Programme´s Guidelines for In...	SA.43327	TM-10000421	HRB 13827 HL	SLM Solutions Group AG	Kle mit Unl
Deutschland	Programme´s Guidelines for In...	SA.43327	TM-10000422	13870395	SAND Hotel & Restaurant Lambe...	Kle mit Unl
Deutschland	Programme´s Guidelines for In...	SA.43327	TM-10000423	HRB 4133 KI	HS-Luftfilterbau GmbH	Kle mit Unl

Transparency Award Module (TAM)

• Insgesamt positiv zu bewerten

- umfassende Datenbank zu sämtlichen EinzelB > T€500
- Ermöglicht Suche u.a. nach MS, Region, Unternehmen, Wirtschaftszweig, Beihilfeziel usw
- Erleichtert Identifizierung von Wettbewerbern gewährten Beihilfen; ermöglicht Beihilfempfängern Prüfung der Einhaltung der Transparenzanforderungen

• Aus Wettbewerbersicht wünschenswerte Verbesserungen:

- Name des Konzerns, zu dem der Beihilfempfänger gehört
- Verlinkung von zu kumulierenden Beihilfen und Tranchen
- Beihilfefähige Kosten oder Beihilfenintensität
- Bewilligungsbescheid mit Mindest-Begründung

• Vollständigkeit TAM:

- Scheinbar tw noch erhebliche Unterschiede zwischen MS
- MS, die alles melden, mglw verstärkt Monitoring ausgesetzt
- Kritische Fälle wohl weiterhin nicht immer veröffentlicht

Leben mit der AGVO – wie transparent ist die Entscheidungspraxis wirklich?

- AGVO: viele Vorschriften (naturgemäß) abstrakt und unbestimmt (Bsp.: iBd der regionalen Investitionsbeihilfen der Begriff der Verlagerungsinvestition in Art. 14 XVI)
- AGVO primär von mslichen Behörden und Gerichten ausgelegt – Gefahr divergierender Anwendung – Rechtsunsicherheit für Beihilfeempfänger und Wettbewerber
- **“Interpretationshilfe” von DGCOMP:**
 - **FAQ (Juli 2015/März 2016):**
 - behandeln (naturgemäß) nicht sämtliche Interpretationsfragen
 - infolge Änderung der AGVO in 2017 teilweise veraltet (Bsp.: Erläuterungen zum Begriff der Verlagerungsinvestition in Art. 13 d) AGVO 2014)
 - gehen teilweise deutlich über Wortlaut der AGVO hinaus (s. Bsp. zuvor)
 - liegen nur in englischer Sprache vor
 - sind rechtlich unverbindlich
 - **Internes Q&A-Tool:**
 - Zugang nur für DGCOMP und Behörden der MS, nicht für Beihilfeempfänger, Wettbewerber und nationale Gerichte
 - Antworten von DGCOMP ebenfalls nicht rechtlich verbindlich, teilw nachträglich geändert

Leben mit der AGVO – wie transparent ist die Entscheidungspraxis wirklich?

- Trotz Bemühungen von DGCOMP, aus Sicht von Beihilfeempfängern und Wettbewerbern daher bisher ein eher **gemischtes Bild**, vor allem auch deshalb, weil **nicht rechtlich verbindlich** und deshalb wohl auch **keinen Vertrauensschutz begründend** (keine “*unconditional and specific assurance given by an EU institution*”)
- Zum Vergleich: **nicht freigestellte Beihilfen** müssen zwar bei KOM angemeldet werden (Zeit- und Kostenaufwand); Positivbeschluss der KOM vermittelt jedoch für Beihilfeempfänger (sobald unanfechtbar) Rechtssicherheit (bestehende Beihilfe)
- Gleiches Ergebnis zwar auch iFv freigestellten Beihilfen durch **Anmeldung aus Gründen der Rechtssicherheit** möglich, aber abhängig vom Willen der zuständigen mslichen Behörde
- Erwägenswert, Auslegung der AGVO iSd Auslegungshilfen rechtsverbindlich oder zumindest vertrauensschutzbegründend auszugestalten, zB über eine **Integration der Auslegungshilfen in die AGVO** (zB als Annex)

MORAIS LEITÃO

GALVÃO TELES, SOARES DA SILVA
& ASSOCIADOS

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

MORAIS LEITÃO, GALVÃO TELES, SOARES DA SILVA & ASSOCIADOS

LISBOA

Rua Castilho, 165
1070-050 Lisboa
T +351 213 817 400
F +351 213 817 499
mlgtslisboa@mlgts.pt

mlgts.pt

PORTO

Avenida da Boavista, 3265 – 4.2
Edifício Oceanvs
4100-137 Porto
T +351 226 166 950 - 226 052 380
F +351 226 163 810 - 226 052 399
mlgtsporto@mlgts.pt

FUNCHAL

Av. Arriaga, n.º 73, 1.º, Sala 113
Edifício Marina Club
9000-060 Funchal
T +351 291 200 040
F +351 291 200 049
mlgtsmadeira@mlgts.pt

